

Upaya Optimalisasi Pelaksanaan Pemungutan Pajak Kendaraan Bermotor terhadap Pendapatan Asli Daerah Periode 2003-2007

(studi Kasus di Kantor Samsat Jakarta Barat)

Abstrak

Pajak Kendaraan Bermotor merupakan sumber penerimaan yang paling dominan peranannya terhadap PAD. Dengan semakin banyaknya kendaraan bermotor di Propinsi DKI Jakarta yang seharusnya akan berdampak pada penerimaan Pajak Kendaraan Bermotor. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui seberapa besar peranan Pajak Kendaraan Bermotor terhadap Pendapatan Asli Daerah dan sejauh mana upaya optimalisasi pelaksanaan pemungutan Pajak Kendaraan Bermotor di Propinsi DKI Jakarta.

Metode penelitian yang dipakai adalah metode survei dan metode kepustakaan. Sedangkan untuk menganalisis, metode yang digunakan adalah metode analisis kualitatif dan analisis kuantitatif.

Hasil analisis menunjukkan rata-rata laju pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan Pajak Kendaraan Bermotor (PKB) Propinsi DKI Jakarta selama tahun 2003-2007 sebesar 13,92% untuk PAD dan 14,12% untuk PKB. Rata-rata rencana dan realisasi PKB selama tahun 2003-2007 sebesar 100,52%. Peranan PKB terhadap Pajak Daerah dan PAD selama tahun 2003-2007 sebesar 31,98% untuk Pajak Daerah dan 26,22% untuk PAD. Upaya optimalisasi pelaksanaan pemungutan PKB yang sedang dilaksanakan pada tahun 2003-2007 antara lain pelaksanaan penyampaian surat penagihan kewajiban PKB bagi pemilik Kendaraan Bermotor yang Belum Daftar Ulang (BDU) dan yang terbesar adalah penerimaan Samsat Keliling (Samling) serta Gerai Samsat yang baru dilaksanakan pada tahun 2008. Pengaruh Upaya Optimalisasi Pelaksanaan Pemungutan Pajak Kendaraan Bermotor yang telah dilaksanakan terhadap penerimaan PKB dapat menunjang penerimaan PKB sebesar 2,6% dari total penerimaan PKB dan total hasil upaya secara keseluruhan dari BDU, Samling dan Gerai Samsat dapat meningkat sebesar 3,08% dari total penerimaan PKB pada tahun 2007.

Hasil dari analisis deskriptif yang dilakukan dari tahun 2003 sampai dengan tahun 2007 menunjukan bahwa Pajak Kendaraan Bermotor merupakan pajak yang potensial di Propinsi DKI Jakarta. Untuk lebih meningkatkan lagi penerimaan pajak tersebut agar Dinas Pendapatan Daerah bersama dengan Kantor Samsat Jakarta Barat sebaiknya lebih meningkatkan lagi upaya pelaksanaan Samsat Keliling yang sedang berjalan dengan lebih optimal dan melengkapi data dengan cara melakukan akurasi data terhadap Wajib Pajak dan Objek Pajak dari Pajak Kendaraan Bermotor.

Kata kunci : PKB (Pajak Kendaraan Bermotor), PAD (Pendapatan Asli Daerah), PD (Pajak Daerah).

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan nikmat, rahmat serta karunianya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna mencapai gelar Sarjana Ekonomi di Fakultas Ekonomi Universitas Bina Nusantara. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa masih terdapat banyak kelemahan dan kekurangan dari skripsi ini. Namun demikian, penulis telah berusaha semaksimal mungkin dalam upaya proses penyelesaian skripsi ini. Oleh karena itu, setiap kritikan dan saran-saran perbaikan yang diberikan akan diterima dengan senang hati.

Penulisan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini, terutama kepada :

1. Bapak Engkos Achmad Kuncoro, SE., MM selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Bina Nusantara.
2. Ibu Ersa Tri Wahyuni, SE., M.Acc., selaku ketua jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Bina Nusantara.
3. Ibu Rindang Widuri, S.Kom., MM., selaku sekretaris Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Bina Nusantara.
4. Ibu Serirama Butarbutar, Ir., SE., M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan dan pengarahannya dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Seluruh dosen yang telah membimbing dan mendidik penulis selama mengikuti kuliah di Universitas Bina Nusantara.

6. Bapak Sis Krisman, Bapak Djaja, Ibu Emi dan seluruh jajaran Dipenda DKI Jakarta yang telah memberikan data-data serta membantu segala keperluan yang mendukung skripsi saya.
7. Papa Ramli dan mama Netty kedua orang tuaku yang paling aku cintai yang telah memberikan dukungan dan mencurahkan cinta kasih sayangnya selama ini sehingga bisa sampai selesai kuliah serta nenek dan adik-adikku Reza dan Laras yang selalu menemaniku, aku sayang kalian semua.
8. Sahabat-sahabat sejutaku di kampus. Inez, Anis, Desta, Sasha, Rina, Muti dan Rangga yang selalu setia menemaniku selama di kampus dan selalu membuat hari-hariku menjadi lebih berwarna. Aku kangen kalian semua.
9. Sahabat-sahabatku di SMP 109 (ta,wik,tit n put), SMA 9 Clinique Jofun dan Aaquw Hadi yang selalu menyayangiku dan membantuku serta semua teman-teman lainnya yang mohon maaf tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih atas support dan pertemanan kita selama ini.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang telah kalian berikan kepada penulis. Akhir kata semoga skripsi yang sederhana dan jauh dari sempurna ini dapat bermanfaat bagi pembacanya.

Jakarta, 15 Juli 2008

Penyusun

Yessy Amelia Afriani

DAFTAR ISI

Halaman Judul Dalam	i
Tanda Persetujuan Skripsi	ii
Halaman Persetujuan <i>Hard Cover</i>	iii
Abstrak	iv
Kata Pengantar	v
Daftar Isi	vii
Daftar Tabel	xi
Daftar Bagan	xii
Daftar Grafik	xiii
BAB I : PENDAHULUAN	
I.1. Latar Belakang Penelitian	1
I.2. Ruang Lingkup Penelitian	3
I.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian	4
I.4. Metodologi Penelitian	5
I.5. Sistematika Pembahasan	6
BAB II : LANDASAN TEORI	
II.1 Perpajakan	8
II.1.1. Definisi Pajak	8
II.1.2. Fungsi Pajak	9
II.1.3 Pengelompokkan Pajak	9
II.1.4 Syarat Pemungutan Pajak	11
II.1.5 Stelsel Pajak	12
II.1.6 Asas Pemungutan Pajak	13
II.1.7. Sistem Pemungutan Pajak	13
II.1.8. Tarif Pajak	14
II.2 Pajak Daerah	15
II.2.1 Dasar Hukum Pajak	16
II.2.2 Kriteria dan Ciri-Ciri Pajak Daerah	17

II.2.3	Penerimaan Daerah dan Pajak Daerah	18
II.2.4	Efektifitas Pajak Daerah	20
II.3	Pajak Kendaraan Bermotor (PKB)	21
II.3.1	Objek Pajak Kendaraan Bermotor (PKB)	23
II.3.2	Subjek Pajak dan Wajib Pajak Pajak Kendaraan Bermotor(PKB)	23
II.3.3	Dasar Pengenaan, Tarif, dan Cara Perhitungan Pajak Kendaraan Bermotor (PKB)	24
II.3.4	Bagi Hasil Pajak dan Biaya Pemungutan Pajak Kendaraan Bermotor (PKB)	26
II.4	Analisis Korelasi	27
 BAB III : PROSES PENGUMPULAN DATA		
III.1.	Latar Belakang Objek Penelitian	29
III.1.1	Dinas Pendapatan Daerah Prop. DKI Jakarta	29
III.1.2	Kantor Samsat Jakarta Barat	31
III.2.	Petunjuk Pelaksanaan Pemungutan Pajak Kendaraan Bermotor (PKB)	32
III.2.1	Pendaftaran dan Pelaporan	33
III.2.2.	Tata Cara Penetapan	34
III.2.3.	Tata Cara Pembayaran dan Penundaan Pembayaran	37
III.3	Metode Penelitian	40
III.3.1	Definisi Operasional Variabel	40
III.3.2	Tehnik Pengumpulan Data	41
III.3.3	Metode Analisis Data	42

BAB IV : PEMBAHASAN

IV.I Pelaksanaan Pemungutan Pajak Kendaraan Bermotor (PKB) pada Kantor Samsat dan pembahasan	45
IV.I.I Pendaftaran Kendaraan Bermotor Baru	45
IV.1.2 Pengesahan Surat Tanda Nomor Kendaraan (STNK) Setiap Tahun	48
IV.1.3 Perpanjangan Masa Berlaku Surat Tanda Nomor Kendaraan Bermotor (STNK) dan Tanda Nomor Kendaraan Bermotor (TNKB)	49
IV.1.4.Pendaftaran Kendaraan Bermotor Pindah Keluar Daerah (Mutasi)	51
IV.2. Peranan Pajak Kendaraan Bermotor terhadap Pajak Daerah dan Pendapatan Asli Daerah	53
IV.2.1 Laju Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah	53
IV.2.2. Laju Pertumbuhan Pajak Kendaraan Bermotor	
IV.3.2. Peranan PKB terhadap Pajak Daerah	60
IV.3.3. Peranan PKB terhadap PAD	62
IV.4. Upaya Optimalisasi Pelaksanaan Pemungutan PKB	65
IV.4.1 Pelaksanaan kegiatan penyampaian surat penagihan kewajiban Pajak Kendaraan Bermotor bagi pemilik kendaraan bermotor yang Belum Daftar Ulang (BDU)	66
IV.4.2 Samsat Keliling	69
IV.5.3 Gerai Samsat	74
IV.5. Pengaruh Upaya Optimalisasi Pelaksanaan Pemungutan PKB	

terhadap Penerimaan PKB

BAB V : SIMPULAN dan SARAN

V.1. Simpulan

77

V.2. Saran

78

Lampiran-lampiran

Daftar Pustaka

Surat Keterangan Penelitian

Daftar Riwayat Hidup

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Analisis Laju Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah	62
Tabel 2	Analisis Laju Pertumbuhan Pajak Kendaraan Bermotor	63
Tabel 3	Rencana dan Realisasi Pajak Kendaraan Bermotor	64
Tabel 4	Pertumbuhan Jumlah Kendaraan Bermotor	65
Tabel 5	Pertumbuhan Jumlah Kendaraan Bermotor Mutasi Keluar Daerah	66
Tabel 6	Kontribusi Pajak Kendaraan Bermotor terhadap Pajak Daerah	67
Tabel 7	Kontribusi Pajak Kendaraan Bermotor terhadap Pendapatan Asli Daerah	68
Tabel 8	Kuatnya Hubungan antara Pajak Kendaraan Bermotor terhadap PAD	69
Tabel 9	Hasil Perhitungan Korelasi	70
Tabel 10	Taksiran Realisasi Pajak Kendaraan Bermotor	71
Tabel 11	Hasil Penerimaan Belum Daftar Ulang (BDU) per tahapan Tahun 2007..	75
Tabel 12	Realisasi Biaya Pelaksanaan BDU dan Penerimaan BDU	76
Tabel 13	Hasil Penerimaan Samsat Keliling (Samling) di lima Wilayah	77
Tabel 14	Realisasi Biaya Operasional Samling dan Penerimaan Samling	77
Tabel 15	Hasil Penerimaan Gerai Samsat di tiga Mall	78
Tabel 16	Realisasi Biaya dan Penerimaan dari BDU, Samling dan Gerai Samsat	79

DAFTAR BAGAN DAN GRAFIK

Daftar Bagan

Bagan 1	Mekanisme Pendataan Kendaraan Bermotor	45
Bagan 2	Mekanisme Perpanjangan dan Pengesahan R2 / R4	49

Daftar Grafik

Grafik 1.	Realisasi PAD	51
Grafik 2.	Realisasi PKB	53
Grafik 3.	Perbandingan Rencana dan Realisasi PKB	54
Grafik 4.	Peranan PKB terhadap Pajak Daerah	58
Grafik 5.	Peranan PKB terhadap PAD	59